



**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА**  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 28.10.2021

№ 579-р

г. Нижневартовск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района, характеристиках проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 23.05.2014 № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 1.

1.2. Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 2.

2. Структурным подразделениям администрации района при подготовке проекта бюджета Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав Нижневартовского района, при подготовке

проектов местных бюджетов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижневартковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы района по экономике и финансам Т.А. Колокольцеву.

Исполняющий обязанности  
главы района

Т.А. Колокольцева

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижевартовского района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижевартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022–2024 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Нижевартовского района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации бюджетного процесса в Нижевартовском районе».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2022–2024 годы учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации от 2012 года), Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Стратегии социально-экономического развития Нижевартовского района до 2020 года и на период до 2030 года, Бюджетного прогноза Нижевартовского района на долгосрочный период до 2025 года, Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Нижевартовском районе.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2022–2024 годы является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании проектировок бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На 2022–2024 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты бюджетной и налоговой политики района, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетов района и поселений, входящих в состав района, достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни жителей района, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022–2024 годы разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

## **I. Основные направления налоговой политики Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Налоговая политика Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – налоговая политика района на 2022–2024 годы) нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Нижневартовского района (далее – района), обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при одновременной активной работе органов местного самоуправления муниципальных образований района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета района и бюджетов поселений.

Восстановление ключевых макроэкономических показателей на докризисный уровень является основой стабильного социально-экономического развития района. В качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета района.

Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа;

- создание оптимальных условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности путем снижения совокупной налоговой нагрузки хозяйствующих субъектов с целью приумножения в дальнейшем доходов района;

- поддержка малого бизнеса, как налогоплательщиков и источников рабочих мест путем формирования оптимальной налоговой нагрузки, направленной на смягчение негативных последствий ограничительных мер в экономике и развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – МСП) на территории района;

- оптимизация предоставляемых налоговых льгот и преференций.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета района в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Нижневартовского района (далее – муниципальные программы района) и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам района.

Текущий год является отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер муниципальной политики, предоставляемых в рамках муниципальных программ района, и направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

Налоговые расходы, предоставленные в автономном округе в виде льгот, направлены на достижение целей 3 муниципальных программ района:

«Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Нижневарттовском районе»;

«Социальная поддержка жителей Нижневарттовского района»;

«Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневарттовском районе».

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлена не востребованность 19 налоговых расходов более 3 налоговых периодов.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов, с учетом предложений кураторов налоговых расходов, предлагается оптимизировать перечень налоговых расходов.

Наряду с интеграцией в бюджетный процесс системы управления налоговыми расходами к особенностям формирования налоговой политики текущего периода следует отнести необходимость принятия оперативных решений как в 2021 году, так и на перспективу с целью сохранения стабильного экономического состояния предприятий отдельных отраслей.

В среднесрочной перспективе по-прежнему основными приоритетами в области доходов будут являться:

поддержка инвестиционной активности, в том числе привлечение частных инвестиций в экономику района;

повышение предпринимательской активности;

укрепление доходной базы бюджета района.

При формировании проектировок бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по доходам учтены новации бюджетного законодательства в части:

1) Отказа от практики ежегодного пересмотра перечней главных администраторов доходов бюджета.

В целях совершенствования процедуры администрирования доходов перечень главных администраторов доходов бюджета района будет утверждаться постановлением администрации района на постоянной основе.

2) Урегулирования механизма уточнения невыясненных платежей.

По истечении трехлетнего периода невыясненные платежи будут относиться к прочим неналоговым доходам бюджета.

Исходя из того, что консолидированный бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 98 процентов сформирован из федеральных, региональных налогов, на 2 процента – из местных налогов,

налоговые поступления муниципального образования в основном определяются налоговой политикой Российской Федерации и автономного округа.

При формировании проекта бюджетов муниципальных образований, доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа.

Динамику бюджетных доходов района определяет в основном темп поступления налога на доходы физических лиц.

Предполагаемые политикой налоговые изменения должны дать ресурс для преобразований с одной стороны, с другой – должны обеспечить стимулирование экономической активности.

### **1.1. Решения, планируемые к принятию в области налоговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов**

В целях смягчения негативных последствий в связи с введением ограничительных мер планируется представить дополнительные меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства:

расширить периметр применения патентной системы налогообложения за счет введения дополнительных видов предпринимательской деятельности, подпадающих под действие патентной системы налогообложения;

расширить действие налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения за счет введения дополнительных видов деятельности, на которые распространяется данная ставка;

продлить действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения в связи с окончанием их срока действия 31 декабря 2021 года.

### **1.2. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей.**

С указанной целью необходимо:

проведение совместной работы органов местного самоуправления с главными администраторами доходов, направленной на повышение фактической собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;

установление контроля за ростом задолженности по неналоговым доходам;

проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;

выявление организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории района, и обеспечение регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

проведение оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.

В связи с уплатой имущественных налогов в срок до 1 декабря необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов с целью минимизации рисков несвоевременной уплаты налогов налогоплательщиками.

## **II. Основные направления бюджетной политики Нижневартковского района, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета Нижневартковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной политики Нижневартковского района сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

В качестве приоритетной цели бюджетной политики района в среднесрочной перспективе выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетов района и поселений, входящих в состав Нижневартковского района.

В области доходов основным приоритетом является укрепление доходной базы бюджета района.

Приоритетом бюджетной политики в области расходов является обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, определенных Указом № 474, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, безусловное исполнение социально-значимых обязательств.

В целях совершенствования подходов к управлению муниципальными программами района утверждены постановления администрации района от 17.09.2021 № 1663 «О Порядке разработки и реализации муниципальных программ Нижневартковского района» и от 22.09.2021 № 1672 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов муниципальных программ Нижневартковского района».

При формировании (изменении) муниципальных программ в приоритетном порядке предусматриваются бюджетные ассигнования на достижение национальных целей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В 2022 году планируется к реализации 21 муниципальная программа Нижневартковского района, в соответствии с постановлением администрации района от 08.07.2021 № 1245 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Нижневартковского района».

С 01.01.2022 Перечень муниципальных программ района дополнен муниципальной программой «Чистая вода в Нижневартовском районе».

В рамках муниципальной программы планируется финансирование строительства, реконструкции (модернизации), капитальных ремонтов объектов водоснабжения в населенных пунктах района.

Ответственный исполнитель – управление градостроительства, развития жилищно-коммунального комплекса и энергетики администрации района.

В соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установившим с 01.01.2021 года единые правовые нормы реализации инициативных проектов на поддержку местных инициатив, на муниципальном уровне приняты следующие муниципальные правовые акты района:

решение Думы района от 30.12.2020 № 571 (с изменениями от 01.09.2021 № 657) «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора «Народная инициатива» в Нижневартовском районе»;

решение Думы района от 30.12.2020 № 572 «Об утверждении Порядка выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта путем опроса граждан, сбора их подписей в Нижневартовском районе»;

решение Думы района от 04.02.2021 № 575 «Об утверждении Порядка определения части территории Нижневартовского района, на которой могут реализовываться инициативные проекты».

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, реализуемых в пределах полномочий района, части полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений района по решению вопросов местного значения, переданных ими в соответствии с заключенными соглашениями обеспечиваются за счет средств бюджета района, инициативных платежей граждан, организаций и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, реализуемых в пределах полномочий поселений района, обеспечиваются за счет средств бюджета поселений, инициативных платежей граждан, организаций и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета района, автономного округа, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в автономном округе будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, сохранение предсказуемости и повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов,



усиление ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований за проводимую бюджетную политику.

В предстоящем трехлетнем периоде будет продолжено предоставление муниципальным образованиям автономного округа дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. В составе указанной дотации предусматриваются бюджетные ассигнования для частичного обеспечения расходных обязательств муниципальных образований автономного округа, связанных с увеличением фонда оплаты труда, включая обеспечение соотношений в уровне оплаты труда отдельных категорий работников, а также индексации с 1 октября 2022 года на 4% фонда оплаты труда по иным категориям работникам, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

С 2022 года с учетом новаций бюджетного законодательства, предусмотренных Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», вносятся изменения в законодательство автономного округа в сфере межбюджетных отношений.

Планируется законодательно установить предельный срок заключения соглашений о предоставлении субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа до 15 февраля очередного финансового года. При нарушении срока заключения указанных соглашений бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий, будут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства автономного округа для оказания финансовой помощи местным бюджетам.

Аналогичные требования будут установлены и для иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета автономного округа в бюджеты муниципальных образований автономного округа.

На 2022–2024 годы будет сохранена грантовая поддержка муниципальных образований автономного округа, стимулирующая органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к увеличению доходов местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами, эффективной управленческой деятельности.

Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений в Нижневартовском районе на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в условиях преемственности курса межбюджетной политики текущего финансового года.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов поселениям района продолжится предоставление межбюджетных трансфертов в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений основная роль отводится дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Поселения района, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района, должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с заключаемыми соглашениями.

Формирование основных характеристик бюджета Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом необходимости реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района.

Проектируемые расходы бюджета района сформированы с учетом полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Расходы бюджета района социальной направленности традиционно являются приоритетными при определении основных направлений бюджетной политики в части расходов бюджета района.

Для формирования бюджета района на очередной финансовый год и плановый период в качестве «базовых» расходов на 2022 и 2023 годы приняты расходы бюджета района, утвержденные на 2022 и 2023 годы решением Думы района от 26.11.2020 № 559 «О бюджете Нижневартовского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Думы района от 01.06.2021 № 638).

Расходы на 2024 год сформированы на уровне расходов на 2023 год.

Базовые предельные объемы бюджетных ассигнований дополнительно уточнены с учётом следующих особенностей:

1. Запланирована индексация фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений района и органов местного самоуправления района с 01.10.2022 года в размере 4%. На 2023-2024 годы параметры индексации ФОТ учтены на уровне 2022 года с учетом пересчета на полный год.

2. Запланированы расходы на увеличение минимального размера оплаты труда, устанавливаемого ежегодно внесением изменений в федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с 01.01.2022 года – 13 617 рублей, с применением районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - 29 957,4 рублей).

3. Запланированы расходы на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части поэтапного достижения целевых показателей по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей.

Средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования в 2022 году составит 72 289,8 рублей, работников учреждений культуры 71 349,3 рублей.

4. Расходы на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ района запланированы в соответствии с нормативами расходов, утвержденными постановлением

Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.08.2019 № 278-п.

5. Запланирована индексация расходов муниципальных учреждений района по коммунальным услугам с 01.01.2022 года в размере 4%.

6. Запланированы расходы на исполнение публично-нормативных обязательств из расчета на год:

единовременные материальные выплаты: ко Дню снятия блокады г. Ленинграда; ко Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества; к Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей; ко Дню памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах; ко Дню Победы в ВОВ; ко Дню образования Нижневартовского района; на заготовку плодоовощной продукции; ко Дню пожилых людей; к Международному дню инвалидов; ко Дню матери; выплаты почетным гражданам района;

муниципальные пенсии за выслугу лет.

7. В целях финансового обеспечения дорожной деятельности муниципальный дорожный фонд района спрогнозирован на 2022 год в сумме 28 601,7 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 29 516,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 30 542,4 тыс. рублей.

8. В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов резервный фонд администрации района спрогнозирован в 2022 году в сумме 28 533,5 млн. рублей, в 2023 году в сумме 24 778,0 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 25 211,8 тыс. рублей.

9. Условно утвержденные расходы на 2023 год запланированы в сумме 68 339,4 тыс. рублей, на 2024 год – 127 419,1 тыс. рублей.

10. Запланированы зарезервированные средства:

на предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений, на поощрение за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях, входящих в состав района, в 2022–2024 годах в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно;

на реализацию инициативных проектов по результатам конкурсного отбора «Народная инициатива» в Нижневартовском районе в 2022–2024 годах в сумме 10 000,0 тыс. рублей ежегодно;

на предоставление субсидий из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений на реализацию программ формирования комфортной городской среды в 2022 году в сумме 7 342,3 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 5 286,3 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 5 818,4 тыс. рублей.

11. Софинансирование государственных программ за счет средств бюджета района запланировано в полном объеме, в соответствии с доведенными из бюджета автономного округа объемами субсидий, в 2022 году в сумме 23 251,7 млн. рублей, в 2023 году – 29 962,7 млн. рублей, в 2024 году – 35 933,5 млн. рублей.

В планируемом бюджетном цикле 2022–2024 годов в рамках действующих муниципальных программ Нижневартковского района продолжится:

реализация мероприятий по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

поддержка основных отраслей сельскохозяйственного производства, субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение жильем отдельных категорий граждан;

капитальный ремонт коммунальных объектов, объектов социального назначения;

предоставление субсидий предприятиям жилищно-коммунального комплекса, транспортным предприятиям;

реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

реализация инициативных проектов граждан.

Приложение 2 к распоряжению  
администрации района  
от 28.10.2021 № 579-р

**Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартковского района  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

(тыс. рублей)

| Наименование<br>показателя* | 2022 год    | Плановый период |             |
|-----------------------------|-------------|-----------------|-------------|
|                             |             | 2023 год        | 2024 год    |
| Доходы                      | 4 433 349,9 | 4 465 386,2     | 4 555 003,2 |
| Расходы                     | 4 504 349,9 | 4 535 386,2     | 4 624 003,2 |
| Дефицит (-)                 | 71 000,0    | 70 000,0        | 69 000,0    |